



**ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ  
«ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»**

**Общее собрание**

**РЕШЕНИЕ**

10.09.2024

г. Благовещенск

№ 6

Об обращении Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в Правительство Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации по вопросу совершенствования методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния

Заслушав и обсудив информацию Председателя Магаданской областной Думы Абрамова С.В. по вопросу совершенствования методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»

**РЕШИЛО:**

1. Принять обращение Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в Правительство Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации по вопросу совершенствования методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации.

Председатель  
Парламентской Ассоциации

К.В. Дьяконов

Приложение к решению  
Парламентской Ассоциации  
«Дальний Восток и Забайкалье»  
от 10.09.2024 № 6

**Обращение**  
**Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»**  
**в Правительство Российской Федерации, Министерство юстиции**  
**Российской Федерации по вопросу совершенствования методики**  
**распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами**  
**субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по**  
**государственной регистрации актов гражданского состояния**

В 2021 году Парламентской Ассоциацией «Дальний Восток и Забайкалье» в адрес Правительства Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации было направлено обращение о необходимости совершенствования Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513 (далее также соответственно – обращение, Методика, субвенция).

В обоснование приведенной в обращении позиции, в частности указывалось, что положенные в основу Методики усредненные среднероссийские показатели по нормированию расходов не учитывают в полной мере специфических природно-климатических, экономико-географических и логистических факторов, присущих именно районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям (далее также – РКС).

Так, базовым показателем, принципиально влияющим на общий объем субвенции, является количество актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий, а также времени, необходимого для их совершения (пункт 9 Методики), что не отражает фактического объема выполняемых органами ЗАГС функций (к которым также относятся контроль, составление и предоставление отчетности, участие в реализации государственных и (или) муниципальных программ, правовое консультирование граждан и др.), приводит к занижению реальной потребности в финансировании переданных полномочий и не обеспечивает на сегодняшний день покрытие текущих расходов органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Дальневосточного федерального округа (далее также – ДВФО).

В соответствии с пунктом 8 Методики расходы на оплату труда работников органов ЗАГС определяются исходя из должностного оклада главного специалиста-эксперта, установленного в разделе 5 приложения № 1 к Указу Президента Российской Федерации от 25.07.2006 № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», за отчетный период (с учетом индексации на федеральном уровне), коэффициента, используемого для расчета средней заработной платы

государственных гражданских служащих Российской Федерации и содержащего дополнительные выплаты, а также районного коэффициента и страховых взносов. При этом указанные расходы не включают в себя ни процентную надбавку к заработной плате за работу в РКС, ни разницу в окладах специалистов органов ЗАГС, осуществляющих свою деятельность в северных регионах, которая может быть обусловлена, в частности, наличием иных должностей государственной гражданской и (или) муниципальной службы в структуре этих органов.

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, предусмотренная Трудовым кодексом Российской Федерации в качестве дополнительной гарантии для лиц, работающих в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, согласно пункту 13 Методики рассчитывается из среднемесячного объема расходов на оплату труда одного работника органа ЗАГС (специалиста либо лица из числа обслуживающего персонала), тогда как стоимость проезда и провоза багажа не зависит от занимаемой должности. Помимо этого, в данном расчете не участвуют неработающие члены семьи работника, так же имеющие право в соответствии с законодательством на компенсацию указанных расходов.

Кроме того, согласно пункту 12 Методики объем прочих расходов на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния определяется в размере 20% общего объема расходов на оплату труда работников и обслуживающего персонала. В то же время, по информации органов ЗАГС, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, доля прочих расходов на обеспечение их деятельности колеблется в пределах от 25% до 48%, что объясняется, в первую очередь, более высокой по сравнению с центральными районами страны стоимостью товаров (в том числе, горюче-смазочных материалов, топлива, оборудования, инвентаря), работ (в частности, по изготовлению бланков строгой отчетности и иной печатной продукции) и услуг (связи, коммунальных, транспортных, жилищно-эксплуатационных и др.).

При таких обстоятельствах из собственных средств муниципалитетов и (или) регионов, входящих в состав ДВФО, которые в подавляющем большинстве являются дотационными, на осуществление переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния сверх федеральной субвенции требуется от 20 млн руб. ежегодно.

В целях выхода из ситуации Парламентской Ассоциацией «Дальний Восток и Забайкалье» было предложено включить в Методику следующие корректирующие коэффициенты, отражающие специфику субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

коэффициент транспортной доступности – один из важнейших факторов, определяющих стоимость оказания услуг в различных регионах, поскольку большие расстояния между населенными пунктами, а также отсутствие либо низкое качество дорожной сети и транспортной

инфраструктуры (то есть те проблемы, которые наиболее характерны для большинства северных территорий) с неизбежностью создают дополнительные издержки и увеличивают бюджетные расходы;

коэффициент, учитывающий разницу между установленным Указом Президента Российской Федерации размером должностного оклада государственного гражданского служащего Российской Федерации – главного специалиста-эксперта, применяемым при расчете субвенции, и реальными окладами работников органов ЗАГС, осуществляющих свою деятельность в РКС (в том числе с учетом иных должностей, входящих в структуру этих органов).

Также в целях отражения объективных затрат субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при осуществлении ими федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния Парламентской Ассоциацией «Дальний Восток и Забайкалье» предлагалось:

дополнить показатель Sn пункта 8 Методики после слов «районного коэффициента» словами «, процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» во исполнение требований Трудового кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;

изменить подход к расчету суммы компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно (пункт 13 Методики), заложив в него среднюю величину тарифов на проезд из административных центров северных регионов до г. Москвы с учетом количества работников органов ЗАГС и неработающих членов их семей в целях обеспечения реализации гарантий, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации;

увеличить коэффициент прочих расходов (пункт 12 Методики) с 0,2 до 0,35 – средней по Дальневосточному федеральному округу величины.

Указанные корректировки были в полном объеме поддержаны всеми членами Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье», а также в целом одобрены Министерством юстиции Российской Федерации, которое в своем ответе на обращение отметило актуальность изложенных в нем предложений и сообщало о выработке совместно с Министерством финансов Российской Федерации согласованной позиции по внесению соответствующих изменений в Методику.

Однако спустя три года порядок распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния остается прежним, что крайне негативно сказывается как на самой системе органов ЗАГС, так и на возможности реализации гражданами законных гарантированных им государством прав на получение

необходимых услуг, их доступности для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе для жителей отдаленных и труднодоступных населенных пунктов.

В этой связи просим Вас завершить работу по подготовке проекта постановления о внесении изменений в Методику с учетом сформулированных в настоящем и предшествующем обращениях предложений и содействовать его скорейшему рассмотрению и принятию Правительством Российской Федерации в целях обеспечения должного уровня финансирования переданных государственных полномочий.

Председатель  
Парламентской Ассоциации



К.В. Дьяконов