

Приложение
к решению Парламентской
Ассоциации "Дальний Восток и
Забайкалье"
от 15.10.2020 № 11

Обращение
Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье"
к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.
о проблемах, возникающих в связи с особенностями исполнения
договоров воздушной перевозки пассажиров в условиях
распространения новой коронавирусной инфекции
(COVID-19), и путях их решения

Уважаемый Михаил Владимирович!

30 января 2020 года вспышка новой коронавирусной инфекции, впервые зафиксированная в Китае, была объявлена Всемирной организацией здравоохранения чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, а позднее - 11 марта - пандемией. По состоянию на конец сентября текущего года свыше 33 млн случаев заболевания COVID-19 зарегистрировано в более чем 188 странах и территориях. К сожалению, Российская Федерация не стала исключением: в той или иной степени ситуация, сложившаяся в связи с распространением коронавируса, затронула как огромное число жителей нашей страны и с неизбежностью повлияла на экономические процессы, происходящие в государстве и обществе.

В целях разрешения всего комплекса проблем, возникших по причине пандемии, федеральные власти приняли и продолжают принимать беспрецедентные меры, направленные на оказание помощи гражданам, организациям и бизнесу.

Так, Федеральным законом от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции" Воздушный кодекс Российской Федерации был дополнен новой статьей 107.2, предоставившей Правительству Российской Федерации право устанавливать порядок и сроки возврата авиакомпанией уплаченной за воздушную перевозку пассажира провозной платы в случаях изменения перевозчиком в одностороннем порядке условий договора воздушной перевозки пассажира или отказа от его исполнения, а также в случае отказа пассажира от воздушной перевозки.

В рамках реализации указанных полномочий постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2020 года № 991 утверждено Положение об особенностях исполнения договора воздушной перевозки пассажира, в том числе о праве перевозчика в одностороннем порядке изменить условия такого договора или отказаться от его исполнения,

а также о порядке и сроках возврата уплаченной за воздушную перевозку провозной платы при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части (далее - Положение, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации № 991), согласно пункту 1 которого оно применяется к договорам воздушной перевозки пассажира, подлежащим исполнению с 1 февраля 2020 года по международным воздушным перевозкам с Китайской Народной Республикой, с 18 марта 2020 года - по всем внутренним воздушным перевозкам и иным международным воздушным перевозкам и заключенным до 1 мая 2020 года.

Таким образом, на вышеперечисленные договоры единые требования, регламентированные статьей 108 Воздушного кодекса Российской Федерации и пунктом 227 Федеральных авиационных правил "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей", утвержденных приказом Минтранса России от 28 июня 2007 года № 82 (о добровольных и вынужденных отказах), не распространяются.

Кроме того, в качестве дополнительной меры поддержки авиакомпаниям, испытывающим острый дефицит ликвидности в условиях резкого снижения спроса на перевозки из-за пандемии коронавируса, Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 991, разрешено в случае отмены рейсов или отказа пассажира от поездки вместо возврата денежных средств оформлять сертификат, дающий право на перелет воздушным судном отменившей рейс авиакомпании в течение трех лет с даты отправления рейса, указанного в билете, на сумму, эквивалентную цене отмененного рейса, либо на большую сумму, но с доплатой. При этом в том случае, если сертификат не был использован пассажиром, его право на возврат уплаченной за перелет суммы (в денежном эквиваленте) возникает не ранее чем через три года с даты отправления рейса.

Осуществление правового регулирования в таком формате при условии приобретения пассажиром авиабилета за счет собственных средств является достаточным.

В то же время в соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

Для указанной категории граждан на 2020 год в связи с коронавирусом в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 года № 887 "Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году" предусмотрено, что полученные работником средства,

выплаченные ему работодателем в 2020 году в качестве предварительной компенсации расходов, в случае, если он не воспользовался ими в связи с ограничительными мерами, не подлежат возврату работодателю, если транспортная организация предусмотрела пролонгацию на 2021 год срока выполнения обязательств по перевозке пассажира исходя из суммы ранее внесенной провозной платы (либо пролонгацию действия проездных и перевозочных документов на 2021 год) - выдала сертификат либо не возмещает средства за проездные и перевозочные документы.

Однако, что касается окончательного расчета работника с работодателем в части выданного ему на приобретение проездных документов аванса в том случае, если он воспользовался им по целевому назначению, имея право на проезд, но по причине введения режима повышенной готовности в связи с пандемией COVID-19 был вынужден изменить свои планы, отказаться от поездки и оформить сертификат, а впоследствии (в течение и до конца текущего года) расторгнуть служебный контракт с представителем нанимателя (уволиться), то данный вопрос на сегодняшний день остается открытым.

Кроме того, не ясен алгоритм действий работника и работодателя в том случае, если работник при использовании права на оплату проезда в отпуск и обратно оформил авиабилеты на сумму выданного работодателем в качестве предварительной компенсации расходов аванса, но в связи с ограничительными мерами был вынужден изменить свои планы, отказаться от поездки и получить сертификат, после чего приобрел более дешевые авиабилеты по другому маршруту или на другую дату вылета. При этом авиакомпания, воспользовавшись своим правом в рамках Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 991, вместо возврата денежных средств, составляющих разницу в стоимости приобретенных авиабилетов и ранее оформленного сертификата, выдала пассажиру новый сертификат, эквивалентный остатку суммы возврата провозной платы.

Описанные выше ситуации также возникают и в связи с правоприменением положений главы 24 Трудового кодекса Российской Федерации при направлении работников в служебные командировки, другие служебные поездки, проездные документы на которые были оформлены до 1 мая 2020 года.

Учитывая актуальность и необходимость скорейшего урегулирования вышеуказанных вопросов, а также в целях обеспечения баланса интересов работников, организаций и авиакомпаний в рамках единого правового поля просим Вас рассмотреть возможность внесения изменений:

- в Положение, утвержденное постановлением Правительства № 991, в части дополнения перечня лиц, поименованных в абзаце втором пункта 10 и имеющих право на возврат провозной платы, в том числе по договорам, заключенным по "невозвратным" тарифам, в течение 10 дней со дня получения перевозчиком заявления о возврате, гражданами, которые приобрели проездные документы за счет денежных авансов, выданных им работодателем;

- в постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 года № 887 "Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году" в части пролонгации его действия до 2022 года включительно.

Корректировка нормативной правовой базы федерального уровня в указанной части несомненно будет способствовать разрешению описанных в обращении, а также целого ряда иных проблем, возникающих в связи с особенностями исполнения договора воздушной перевозки пассажира в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.