

Приложение
к решению Парламентской
Ассоциации "Дальний Восток и
Забайкалье"
от 12.07.2022 № 7

Обращение
Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье"
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации Володину В.В. и Председателю Правительства
Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу необходимости
совершенствования правового регулирования порядка доставки тел
умерших из труднодоступных населенных пунктов к месту проведения
патолого-анатомических исследований и судебно-медицинской
экспертизы и обратно, а также финансирования данных мероприятий

Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Михаил Владимирович!

В Камчатском крае большинство сельских поселений являются труднодоступными, отдаленными с небольшой численностью населения и отсутствием транспортного сообщения.

В таких населенных пунктах остро стоит проблема доставки тел умерших к месту проведения патолого-анатомических исследований и судебно-медицинской экспертизы и обратно, а также финансирования данных мероприятий.

Существующая нормативно-правовая база, регламентирующая данные правоотношения, определяет, что орган или лицо, назначившие судебную экспертизу, представляют объекты исследований и материалы дела, необходимые для проведения исследования.

В случае, если транспортировка объектов исследования в государственных судебно-экспертных учреждениях невозможна, орган или лицо, назначившие экспертизу, обеспечивают эксперту беспрепятственный доступ к объектам непосредственно на месте и возможность их максимально полноценного исследования (положения Федерального закона от 31 мая 2001 года № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" и Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 12 мая 2010 года № 346н).

Вместе с тем законодательством не определен сам порядок представления тел умерших на экспертизу и, что самое главное, финансовое обеспечение их транспортировки, что создает конфликтные ситуации между правоохранительными органами и органами местного самоуправления при определении, в чьих полномочиях находится данная деятельность.

Ситуация осложняется еще и тем, что при доставке тел из труднодоступных населенных пунктов Камчатского края в учреждения судебно-медицинской экспертизы по статистике в отношении 98 процентов тел умерших по результатам экспертизы принимаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела, и в таких случаях возмещение затрат на транспортировку тел (с места проведения

судебно-медицинской экспертизы обратно до места жительства) полностью ложится на родственников умершего.

Необходимо внести изменения в вышеуказанные Федеральный закон и Порядок, которые будут предусматривать перевозку тел к месту проведения экспертизы и обратно за счет средств федерального бюджета лицами, назначившими экспертизу, независимо от того, установлена ли в результате вскрытия криминальная причина смерти.

Также часто правоохранительные органы в вопросах доставки тел умерших ссылаются на полномочия органов местного самоуправления, обосновывая тем, что в соответствии с положениями статей 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления относится вопрос по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Правоохранительные органы в пользу органов местного самоуправления трактуют положения ГОСТа 32609-2014. "Международный стандарт. "Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения", в котором пунктом 2.1.4 установлено, что к ритуальным услугам относится результат непосредственного взаимодействия исполнителя и потребителя, а также деятельность исполнителя по погребению останков, праха умерших или погибших, проведению похорон, содержанию мест захоронений.

Также пунктом 2.3.9 раздела "Основные виды ритуальных услуг" данного ГОСТа к видам ритуальных услуг отнесены перевозка тел, останков тел умерших или погибших в места проведения патолого-анатомического вскрытия – судебно-медицинской экспертизы, перевозка тел в другие города или государства.

Правоохранительные органы, руководствуясь пунктами данного ГОСТа, апеллируют к следующему: поскольку перевозка тел в места проведения патолого-анатомического вскрытия – судебно-медицинской экспертизы, перевозка тел в другие города или государства отнесена к ритуальным услугам, значит это полномочия органов местного самоуправления.

Данный вывод ошибочен.

Во-первых, указанные нормы нуждаются в корректировке (либо исключении), т.к. противоречат отдельным положениям Федерального закона "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" и Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, которые вменяют обязанность доставки тела органу, назначившему экспертизу.

Во-вторых, органы местного самоуправления осуществляют свои полномочия в пределах границ муниципальных образований, и перевозка тел в другие города или государства, в том числе за пределы границ конкретного муниципального образования, не может быть отнесена к полномочиям органов местного самоуправления и к ритуальной услуге.

Вторым аспектом обозначенной проблемы является то, что помещения, соответствующие действующим требованиям, а также специалисты, владеющие необходимыми знаниями и навыками для проведения исследований, имеются только в краевом центре Камчатского края, двух городах краевого подчинения и районных центрах. При этом доставка тел умерших из отдаленных национальных сел в районные или краевой центры осуществляется преимущественно воздушным транспортом. Более того, маршрут в большинство таких населенных пунктов

является составным – самолет и далее вертолет. Иной возможности доставить тело нет.

Летный час вертолета в Камчатском крае на сегодняшний день стоит порядка 300 тысяч рублей, и оплатить такие суммы родственникам умершего, чтобы доставить его тело обратно с проведенной санитарно-медицинской экспертизы, не под силу.

Самым оптимальным решением, позволяющим избежать существенных материальных затрат граждан и социальной напряженности среди населения, является обеспечение доставки именно специалиста-эксперта либо патологоанатома к месту нахождения тела умершего, что допускается действующим законодательством.

В этом случае необходимо снижение требований к помещениям, в которых возможно проводить судебно-медицинские экспертизы, либо предусмотреть исключения в этой части для непосредственно труднодоступных населенных пунктов субъектов Российской Федерации с целью обеспечения возможности произвести эти манипуляции с телами умерших на базе модульных моргов с минимальным набором необходимого оборудования.

Законодательное Собрание Камчатского края неоднократно обращалось в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство здравоохранения и Роспотребнадзор Российской Федерации с предложениями о снижении требований к помещениям, в которых возможно проводить судебно-медицинские экспертизы или патолого-анатомические вскрытия, но поддержки не получило.

В мае 2020 года ответным письмом от 29 мая 2020 года № 28-5/875 Министерство здравоохранения Российской Федерации информировало Законодательное Собрание Камчатского края о том, что идет подготовка проекта приказа Министерства здравоохранения России с одновременной отменой приказа Минздравсоцразвития России от 12 мая 2010 года № 346н, регламентирующего порядок организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-медицинских учреждениях Российской Федерации, однако до настоящего времени новый нормативный акт так и не принят.

Обозначенные проблемы касаются не только Камчатского края, но и большинства субъектов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, озвучивались на совещаниях различного уровня законодательными органами, Ассоциациями коренных малочисленных народов Севера, но решение до настоящего времени так и не найдено, тела умерших продолжают вывозиться в течение длительного времени (от недели и более).

Законодательным Собранием Камчатского края в мае текущего года было направлено обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по данной проблематике, которое поддержано рядом субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (Хабаровский край, Сахалинская область, Республика Саха (Якутия).

Исходя из вышеизложенного и в целях совершенствования правового регулирования в указанной сфере Парламентская Ассоциация "Дальний Восток и Забайкалье" предлагает внесение следующих изменений в действующее законодательство:

часть пятую статьи 10 Федерального закона от 31 мая 2001 года № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" изложить в следующей редакции:

"Транспортировку объекта исследований в государственное судебно-экспертное учреждение осуществляет орган или лицо, назначившие судебную экспертизу за счет средств федерального бюджета. В случае, если транспортировка объекта исследований в государственное судебно-экспертное учреждение невозможна, орган или лицо, назначившие судебную экспертизу, обеспечивают эксперту беспрепятственный доступ к объекту и возможность его исследования."

часть первую статьи 131 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

"1.Процессуальными издержками являются связанные с производством по уголовному делу, а также иными процессуальными действиями, предусмотренными Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, расходы, которые возмещаются за счет средств федерального бюджета, либо средств участников уголовного судопроизводства."

Также потребуется внесение изменений в следующие правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 года № 1240 "Об утверждении Положения о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации";

приказ Росстандарта от 11 июня 2014 года № 551 "ГОСТ 32609-2014. Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения";

приказ Минздравсоцразвития России от 12 мая 2010 года № 346н "Об утверждении Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации".