

Приложение  
к решению Парламентской  
Ассоциации "Дальний Восток и  
Забайкалье"  
от 15.10.2020 № 8

Обращение  
Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье"  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской  
Федерации Володину В.В. о необходимости ускорить принятие проекта  
федерального закона № 905546-7 "О внесении изменений в статью 155  
Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части  
введения запрета на взимание комиссии при внесении  
физическими лицами платы за жилое помещение  
и коммунальные услуги"

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится проект федерального закона № 905546-7 "О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссии при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги", внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Государственной Думы Володиным В.В., Неверовым С.И., Жуковым А.Д., Исаевым А.К., Дивинским И.Б. Указанный законопроект 14 апреля 2020 года принят в первом чтении.

Указанным законопроектом предлагается установить запрет на взимание кредитными организациями, платежными агентами, банковскими платежными агентами и операторами почтовой связи комиссионного вознаграждения при оплате гражданами жилищно-коммунальных услуг.

В настоящее время при обращении гражданина в кредитную организацию с целью оплатить жилищно-коммунальные услуги ею осуществляется банковская операция, предусмотренная статьей 5 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 "О банках и банковской деятельности". Комиссионное вознаграждение по этой операции устанавливается кредитной организацией по соглашению с клиентами (статья 29 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 "О банках и банковской деятельности"). Платежный агент вправе взимать с плательщика вознаграждение в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами".

Услуги почтовой связи, в которые включается в том числе и осуществление почтовых переводов денежных средств, оказываются операторами почтовой связи на договорной основе. При этом пользователь

услуг почтовой связи обязан оплатить оказанные ему услуги (статья 16 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ "О почтовой связи").

Размер комиссионного вознаграждения при оплате гражданами жилищно-коммунальных услуг достигает 2-3 процентов выставленной к оплате суммы. Это создает дополнительную финансовую нагрузку на граждан, прежде всего на наиболее уязвимую группу населения - пенсионеров, которым в отличие от платы за жилое помещение и коммунальные услуги не компенсируются расходы на соответствующее вознаграждение. Более того, уплата гражданами комиссионного вознаграждения сопоставима с ростом платы за жилое помещение и коммунальные услуги, который федеральный законодатель и Правительство Российской Федерации ограничивают.

Законопроект призван решить финансовую проблему, связанную с оплатой жилищно-коммунальных услуг, социально незащищенных граждан, проживающих в малонаселенных и труднодоступных районах, и усилить позиции судов по данному вопросу.

Так, исходя из правоприменительной практики, положений части 1 статьи 140 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 2, 4 статьи 16<sup>1</sup>, статьи 37 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей" поставщики жилищно-коммунальных услуг (управляющие организации, ТСЖ, ЖСК, ресурсоснабжающие организации, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами) обязаны обеспечить возможность внесения платы за жилищно-коммунальные услуги без уплаты потребителем дополнительной комиссии (постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 11 января 2017 года № 06АП-7210/2016 по делу № А73-13056/2016, постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12 января 2017 года № 19АП-7586/2016 по делу № А48-4294/2016, решение Санкт-Петербургского городского суда от 30 января 2017 года № 7-555/2017 по делу № 12-834/2016, решение Арбитражного суда Московской области от 17 апреля 2017 года по делу № А41-12863/2017, решение Седьмого арбитражного апелляционного суда от 26 апреля 2017 года № 07АП-2594/2017 по делу № А27-27095/2016, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 23 октября 2018 года по делу № А63-3884/2018, постановление Арбитражного суда Московского округа от 12 февраля 2019 года по делу № А40-164912/18 и др.).

Рассмотрение законопроекта во втором чтении было перенесено на неопределенный срок.

Считаем необходимым ускорить принятие проекта федерального закона № 905546-7 "О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссии при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги".