



## ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ «ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»

---

Общее собрание

**РЕШЕНИЕ**

10.09.2024

г.Благовещенск

№ 7

Об обращении Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу внесения изменений в федеральные нормативные правовые акты в целях обеспечения безопасности дорожного движения на железнодорожных переездах

Заслушав и обсудив информацию председателя Законодательной Думы Хабаровского края Зикунной И.В. по вопросу внесения изменений в федеральные нормативные правовые акты в целях обеспечения безопасности дорожного движения на железнодорожных переездах, Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»

**РЕШИЛО:**

1. Принять обращение Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу внесения изменений в федеральные нормативные правовые акты в целях обеспечения безопасности дорожного движения на железнодорожных переездах согласно приложению.

2. Направить настоящее решение Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В.,  
Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.

Председатель  
Парламентской Ассоциации



К.В.Дьяконов

Дата	Инициал	ФИО	Должность
		Лобозовская И.В.	Губернатор области
22.03.2021		Труфанов Е.В.	Министр государственного управления
22.03.2021		Будина И.А.	Секретарь Законодательного Собрания Амурской области
22.03.2021		Воронцов Т.И.	Министр государственного управления

Приложение  
к решению Общего собрания  
Парламентской Ассоциации  
«Дальний Восток и Забайкалье»  
от 10.09.2024 № 7

**Обращение  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации Володину В.В. по вопросу внесения изменений в  
федеральные нормативные правовые акты в целях обеспечения  
безопасности дорожного движения  
на железнодорожных переездах**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Железнодорожный транспорт является одной из крупнейших системообразующих сфер российской экономики, важнейшим звеном транспортной системы страны, а для некоторых регионов – единственным источником доходов населения и средством перемещения. Безопасность на железнодорожном транспорте – предмет пристального внимания государства и общества, а любые транспортные происшествия, допущенные в его деятельности, включая дорожно-транспортные на железнодорожных переездах, сопровождаются высоким общественным резонансом.

Несмотря на то что ОАО «РЖД» уделяет особое внимание обеспечению безопасности движения на железнодорожных переездах, улучшению их эксплуатационного состояния и внедрению новых технических средств, направленных на снижение аварийности, положение дел в сфере безопасности дорожного движения на железнодорожных переездах продолжает вызывать обоснованную тревогу. Ежегодно большое количество участников движения получает увечья или погибает на пересечениях железнодорожных путей с автомобильными дорогами. Особое беспокойство вызывают происшествия, в которых пострадали пассажиры поездов и работники железнодорожного транспорта.

С 2012 по 2023 год на сети железных дорог Российской Федерации допущено 2 897 случаев столкновений автотранспорта с железнодорожным подвижным составом на железнодорожных переездах, в результате которых пострадало 1 321 человек, 583 – погибло.

Трагический случай произошел 29 июля 2024 года на железнодорожном перегоне Гремячая – Котельниково Приволжской железной дороги в Волгоградской области. Совершено столкновение поезда № 491 Казань – Адлер с грузовым автомобилем КаМАЗ, выехавшим на переезд на запрещающий сигнал светофора. В результате дорожно-транспортного происшествия с рельсов сошли девять вагонов пассажирского поезда, семь из которых перевернулись, пострадали 100 человек, в том числе дети.

С начала 2024 года на железнодорожных переездах Дальневосточной железной дороги произошло девять столкновений автомобилей с поездами на

железнодорожных переездах (из них одно повлекло сход подвижного состава), в которых пострадало девять человек. В 2023 году за аналогичный период произошло восемь дорожно-транспортных происшествий, пострадал один человек.

Все происшествия связаны с нарушением водителями правил дорожного движения и выездом на пути перед приближающимся составом, несмотря на запрещающий сигнал светофора.

За нарушение правил дорожного движения при движении через железнодорожные пути установлена уголовная и административная ответственность. Статья 264 «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) содержит общую норму о привлечении виновного лица к уголовной ответственности за нарушение правил дорожного движения, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека.

Вместе с тем действующей редакцией статьи 264 УК РФ не предусмотрен такой квалифицирующий признак объективной стороны данного преступления, как нарушение требований правил дорожного движения при пересечении железнодорожных переездов, повлекшее причинение крупного материального ущерба.

За пересечение железнодорожного пути вне железнодорожного переезда, выезд на железнодорожный переезд при закрытом или закрывающемся шлагбауме либо при запрещающем сигнале светофора либо проезд через нерегулируемый железнодорожный переезд, если к переезду в пределах видимости приближается поезд (локомотив, дрезина), частью 1 статьи 12.10 «Нарушение правил движения через железнодорожные пути» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей или лишения права управления транспортными средствами на срок от трех до шести месяцев. За повторное совершение данного административного правонарушения частью 3 статьи 12.10 КоАП РФ установлена административная ответственность в виде лишения права управления транспортными средствами на срок один год.

Из анализа постановлений о привлечении к административной ответственности водителей транспортных средств, виновных в совершении дорожно-транспортных происшествий на железнодорожных переездах, за 2023 год следует, что в большинстве случаев судами назначается наказание в виде административного штрафа, несмотря на то что санкцией части 1 статьи 12.10 КоАП РФ предусмотрен также альтернативный вид административного наказания – лишение права управления транспортными средствами. Хотя в силу статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу должны учитываться в том числе характер совершенного им административного правонарушения, а также обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Очевидно, что меры уголовного и административного наказания, применяемые к водителям, нарушившим правила движения через железнодорожные пути, не соответствуют уровню общественной опасности.

Важным фактором, влияющим на безопасность дорожного движения на железнодорожных переездах, является их оборудование современными техническими средствами фиксации и передачи информации.

По состоянию на 1 июля 2024 года на полигоне Дальневосточной железной дороги эксплуатируются 572 железнодорожных переезда, через 228 железнодорожных переездов осуществляются регулярные автобусные перевозки пассажиров.

В соответствии с пунктом 3 Правил оборудования железнодорожных переездов, расположенных на железнодорожных путях общего пользования, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, обеспечения обслуживания таких специальных технических средств, а также передачи информации о выявленных с помощью этих специальных технических средств нарушениях правил проезда через железнодорожные переезды в органы государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 1504 (далее – Правила № 1504), оборудованию указанными специальными техническими средствами подлежат только железнодорожные переезды, на которых по состоянию на 01 июля текущего года в течение трех предшествующих последовательных лет произошли два и более дорожно-транспортных происшествия, в которых погибли люди или ранены пять и более человек.

В то же время специфика Дальневосточного транспортного региона, обусловленная низкой плотностью населения и недостаточным развитием автодорожной сети, способствует тому, что ни один из функционирующих железнодорожных переездов на полигоне Дальневосточной железной дороги в настоящее время оснащению указанными техническими средствами не подлежит. Оборудование такими средствами железнодорожных переездов в крупных городах Дальневосточного федерального округа, а также на региональных и федеральных автодорогах с повышенной интенсивностью движения автотранспорта в отсутствие обозначенных последствий не предусматривается.

Оборудование железнодорожных переездов средствами объективного контроля, фиксирующими в автоматическом режиме нарушения правил дорожного движения водителями автотранспортных средств, будет способствовать снижению уровня аварийности.

В связи с ухудшением дорожной дисциплины на железнодорожных переездах, увеличением количества столкновений транспортных средств с пассажирскими и грузовыми поездами, массовым игнорированием водителями транспортных средств правил проезда через переезды, а также в целях снижения риска возникновения случаев нарушения правил дорожного

движения на железнодорожных переездах предлагаем рассмотреть вопрос о внесении в федеральные нормативные правовые акты изменений, предусматривающих:

введение в статью 264 УК РФ такого квалифицирующего признака, как нарушение требований правил дорожного движения при пересечении железнодорожных переездов, повлекшее причинение крупного материального ущерба, сумма которого превышает один миллион рублей (по аналогии с составом преступления, предусмотренным статьей 263 УК РФ);

усиление мер административной ответственности, установленных в настоящее время частью 1 статьи 12.10 КоАП РФ, и введение наряду с административным штрафом наказания в виде лишения права управления транспортным средством с шести месяцев до одного года. За повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.10 КоАП РФ, – увеличение срока лишения права управления транспортным средством с одного года до двух лет;

совершенствование положений Правил № 1504 в части возложения на владельцев железнодорожных переездов общего пользования I и II категории интенсивности движения железнодорожного подвижного состава (поездов) и транспортного средства обязанности по оборудованию таких переездов средствами объективного контроля, фиксирующими в автоматическом режиме нарушения правил дорожного движения водителями автотранспортных средств, вне зависимости от числа ранее зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий.

Реализация предложенных мер правового воздействия позволит повысить уровень безопасности движения через железнодорожные пути, снизить потенциальный материальный ущерб от нарушений правил движения на железнодорожных переездах.



Председатель  
Парламентской Ассоциации



К.В.Дьяконов

Приложение  
к решению Общего собрания  
Парламентской Ассоциации  
«Дальний Восток и Забайкалье»  
от 10.09.2024 № 7

**Обращение  
к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.  
по вопросу внесения изменений в федеральные нормативные правовые  
акты в целях обеспечения безопасности дорожного движения  
на железнодорожных переездах**

Уважаемый Михаил Владимирович!

Железнодорожный транспорт является одной из крупнейших системообразующих сфер российской экономики, важнейшим звеном транспортной системы страны, а для некоторых регионов – единственным источником доходов населения и средством перемещения. Безопасность на железнодорожном транспорте – предмет пристального внимания государства и общества, а любые транспортные происшествия, допущенные в его деятельности, включая дорожно-транспортные на железнодорожных переездах, сопровождаются высоким общественным резонансом.

Несмотря на то что ОАО «РЖД» уделяет особое внимание обеспечению безопасности движения на железнодорожных переездах, улучшению их эксплуатационного состояния и внедрению новых технических средств, направленных на снижение аварийности, положение дел в сфере безопасности дорожного движения на железнодорожных переездах продолжает вызывать обоснованную тревогу. Ежегодно большое количество участников движения получает увечья или погибает на пересечениях железнодорожных путей с автомобильными дорогами. Особое беспокойство вызывают происшествия, в которых пострадали пассажиры поездов и работники железнодорожного транспорта.

С 2012 по 2023 год на сети железных дорог Российской Федерации допущено 2 897 случаев столкновений автотранспорта с железнодорожным подвижным составом на железнодорожных переездах, в результате которых пострадало 1 321 человек, 583 – погибло.

Трагический случай произошел 29 июля 2024 года на железнодорожном перегоне Гремячая – Котельниково Приволжской железной дороги в Волгоградской области. Совершено столкновение поезда № 491 Казань – Адлер с грузовым автомобилем КаМАЗ, выехавшим на переезд на запрещающий сигнал светофора. В результате дорожно-транспортного происшествия с рельсов сошли девять вагонов пассажирского поезда, семь из которых перевернулись, пострадали 100 человек, в том числе дети.

С начала 2024 года на железнодорожных переездах Дальневосточной железной дороги произошло девять столкновений автомобилей с поездами на железнодорожных переездах (из них одно повлекло сход подвижного состава),

в которых пострадало девять человек. В 2023 году за аналогичный период произошло восемь дорожно-транспортных происшествий, пострадал один человек.

Все происшествия связаны с нарушением водителями правил дорожного движения и выездом на пути перед приближающимся составом, несмотря на запрещающий сигнал светофора.

За нарушение правил дорожного движения при движении через железнодорожные пути установлена уголовная и административная ответственность. Статья 264 «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) содержит общую норму о привлечении виновного лица к уголовной ответственности за нарушение правил дорожного движения, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека.

Вместе с тем действующей редакцией статьи 264 УК РФ не предусмотрен такой квалифицирующий признак объективной стороны данного преступления, как нарушение требований правил дорожного движения при пересечении железнодорожных переездов, повлекшее причинение крупного материального ущерба.

За пересечение железнодорожного пути вне железнодорожного переезда, выезд на железнодорожный переезд при закрытом или закрывающемся шлагбауме либо при запрещающем сигнале светофора либо проезд через нерегулируемый железнодорожный переезд, если к переезду в пределах видимости приближается поезд (локомотив, дрезина), частью 1 статьи 12.10 «Нарушение правил движения через железнодорожные пути» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей или лишения права управления транспортными средствами на срок от трех до шести месяцев. За повторное совершение данного административного правонарушения частью 3 статьи 12.10 КоАП РФ установлена административная ответственность в виде лишения права управления транспортными средствами на срок один год.

Из анализа постановлений о привлечении к административной ответственности водителей транспортных средств, виновных в совершении дорожно-транспортных происшествий на железнодорожных переездах, за 2023 год следует, что в большинстве случаев судами назначается наказание в виде административного штрафа, несмотря на то что санкцией части 1 статьи 12.10 КоАП РФ предусмотрен также альтернативный вид административного наказания – лишение права управления транспортными средствами. Хотя в силу статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу должны учитываться в том числе характер совершенного им административного правонарушения, а также обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Очевидно, что меры уголовного и административного наказания, применяемые к водителям, нарушившим правила движения через железнодорожные пути, не соответствуют уровню общественной опасности.

Важным фактором, влияющим на безопасность дорожного движения на железнодорожных переездах, является их оборудование современными техническими средствами фиксации и передачи информации.

По состоянию на 1 июля 2024 года на полигоне Дальневосточной железной дороги эксплуатируются 572 железнодорожных переезда, через 228 железнодорожных переездов осуществляются регулярные автобусные перевозки пассажиров.

В соответствии с пунктом 3 Правил оборудования железнодорожных переездов, расположенных на железнодорожных путях общего пользования, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, обеспечения обслуживания таких специальных технических средств, а также передачи информации о выявленных с помощью этих специальных технических средств нарушениях правил проезда через железнодорожные переезды в органы государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 1504 (далее – Правила № 1504), оборудованию указанными специальными техническими средствами подлежат только железнодорожные переезды, на которых по состоянию на 01 июля текущего года в течение трех предшествующих последовательных лет произошли два и более дорожно-транспортных происшествия, в которых погибли люди или ранены пять и более человек.

В то же время специфика Дальневосточного транспортного региона, обусловленная низкой плотностью населения и недостаточным развитием автодорожной сети, способствует тому, что ни один из функционирующих железнодорожных переездов на полигоне Дальневосточной железной дороги в настоящее время оснащению указанными техническими средствами не подлежит. Оборудование такими средствами железнодорожных переездов в крупных городах Дальневосточного федерального округа, а также на региональных и федеральных автодорогах с повышенной интенсивностью движения автотранспорта в отсутствие обозначенных последствий не предусматривается.

Оборудование железнодорожных переездов средствами объективного контроля, фиксирующими в автоматическом режиме нарушения правил дорожного движения водителями автотранспортных средств, будет способствовать снижению уровня аварийности.

В связи с ухудшением дорожной дисциплины на железнодорожных переездах, увеличением количества столкновений транспортных средств с пассажирскими и грузовыми поездами, массовым игнорированием водителями транспортных средств правил проезда через переезды, а также в целях снижения риска возникновения случаев нарушения правил дорожного

движения на железнодорожных переездах предлагаем рассмотреть вопрос о внесении в федеральные нормативные правовые акты изменений, предусматривающих:

введение в статью 264 УК РФ такого квалифицирующего признака, как нарушение требований правил дорожного движения при пересечении железнодорожных переездов, повлекшее причинение крупного материального ущерба, сумма которого превышает один миллион рублей (по аналогии с составом преступления, предусмотренным статьей 263 УК РФ);

усиление мер административной ответственности, установленных в настоящее время частью 1 статьи 12.10 КоАП РФ, и введение наряду с административным штрафом наказания в виде лишения права управления транспортным средством с шести месяцев до одного года. За повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.10 КоАП РФ, – увеличение срока лишения права управления транспортным средством с одного года до двух лет;

совершенствование положений Правил № 1504 в части возложения на владельцев железнодорожных переездов общего пользования I и II категории интенсивности движения железнодорожного подвижного состава (поездов) и транспортного средства обязанности по оборудованию таких переездов средствами объективного контроля, фиксирующими в автоматическом режиме нарушения правил дорожного движения водителями автотранспортных средств, вне зависимости от числа ранее зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий.

Реализация предложенных мер правового воздействия позволит повысить уровень безопасности движения через железнодорожные пути, снизить потенциальный материальный ущерб от нарушений правил движения на железнодорожных переездах.

*уважаемый,*

Председатель  
Парламентской Ассоциации



К.В.Дьяконов