



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ «ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»

Общее собрание

РЕШЕНИЕ

20.02.2026

г. Южно-Сахалинск

№ 11

О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации» и проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Заслушав и обсудив информацию Председателя Думы Чукотского автономного округа Николаева Л.А. о проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации» и проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»

РЕШИЛО:

1. Рекомендовать Думе Чукотского автономного округа внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации» и проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (прилагается).

2. Направить настоящее решение в Думу Чукотского автономного округа.

Председатель
Парламентской Ассоциации

К.В. Дьяконов

Вносится Думой Чукотского автономного округа, депутатом Государственной Думы Е.А. Евтюховой, сенаторами Российской Федерации А.И. Отке, А.Г. Жуковой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2004, N 35, ст.3607) следующие изменения:

1) предложение второе части первой дополнить словами «, с учетом положений, предусмотренных частью второй настоящей статьи»;

2) дополнить новой частью второй следующего содержания:

«Процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях выплачивается в максимальном размере вне зависимости от стажа работы лицам, работающим в государственных органах, государственных учреждениях

и (или) филиалах, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.»;

3) часть вторую считать частью третьей.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации» разработан совместно с проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Проекты федеральных законов подготовлены в соответствии с Постановлением Совета Федерации Российской Федерации от 8 октября 2025 года № 434-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Чукотского автономного округа».

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (Экономические и социальные показатели районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 2000-2023 годах), за период с 2000 года по 2023 год почти на 15% уменьшилась численность постоянного населения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в основном это произошло из-за миграционного оттока населения. Данные показатели показывают о существенном уменьшении населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Для специалистов, в том числе молодых специалистов, отсутствие права на выплату процентной надбавки к заработной плате в размере 100 % заработка с первого дня работы является одним из стоп-факторов при рассмотрении вопроса о переезде для трудоустройства в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В соответствии со статьей 148 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Статьями 315-317 ТК РФ для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, размер которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Аналогичные нормы предусмотрены статьями 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее - Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1).

Таким образом особенности регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в настоящее время установлены ТК РФ и Законом РФ от 19.02.1993 № 4520-1.

Далее, согласно статье 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера, которое может быть создано, в том числе Российской Федерацией. Государственное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением.

На региональном уровне действует правоприменительная практика принятия нормативных правовых актов, в соответствии с которыми работникам государственных органов, учреждений и (или) филиалов, финансируемых из бюджета субъекта Российской Федерации, выплачивается процентная надбавка к месячной заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в максимальном размере с первого дня работы независимо от их стажа работы. Также и на муниципальном уровне принимаются соответствующие нормативные правовые акты (часть 2 статьи 316 ТК РФ, статья 317 ТК РФ, статья 10 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1).

Полагаем целесообразным закрепить в федеральном законодательстве новую правовую норму о выплате процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в максимальном размере вне зависимости от стажа работы для лиц, работающих в государственных органах, учреждениях и (или) филиалах, финансируемых из федерального бюджета, и расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях (далее - выплата процентной надбавки в максимальном размере), поскольку правовое регулирование новой меры о выплате процентной надбавки в максимальном размере будет направлено на привлечение специалистов, в том числе молодых, для работы в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также способствовать притоку необходимых кадров и, как следствие, решению многих социальных вопросов.

Следовательно, правовые нормы проекта федерального закона будут распространяться, в отношении лиц, в том числе молодежи, *работающих в государственных органах, государственных учреждениях и (или) их филиалах (в том числе научных организациях и образовательных организациях высшего образования), финансируемых из федерального бюджета, и расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях.*

Таким образом в целях обеспечения стабильности кадрового состава, привлечения квалифицированных специалистов и повышения уровня оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проектом федерального закона предлагается внести следующие изменения в статью 317 ТК РФ:

предложение второе части первой дополнить словами «, с учетом положений, предусмотренных частью второй настоящей статьи», указанной правовой нормой предлагается установить, что размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, определяемом статьей 316 ТК РФ для установления размера районного

коэффициента и порядка его применения, с учетом положений, предусмотренных частью второй статьи 317 ТК РФ;

дополнить новой частью второй, согласно которой процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях выплачивается **в максимальном размере вне зависимости от стажа работы лицам, работающим в государственных органах, государственных учреждениях и (или) филиалах, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;**

часть вторую считать частью третьей.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации»**

Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год устанавливается общий объем ассигнований на оплату труда работников федеральных государственных органов и работников государственных учреждений.

Государственный орган и государственное учреждение, финансируемые из федерального бюджета разрабатывают проект фонда заработной платы (далее - ФЗП) на очередной финансовый год, исходя из утвержденного штатного расписания (нормирования), плановых показателей деятельности, численности работников и действующих нормативных актов.

Проект ФЗП утверждается в составе бюджетной сметы (финансово-хозяйственной деятельности) государственного органа, государственного учреждения. В течение финансового года федеральный государственный орган и государственное учреждение производят выплаты заработной платы в пределах утвержденного ФЗП и лимитов бюджетных обязательств.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

30 декабря 2001 года

№ 197-ФЗ

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
21 декабря 2001 года

Одобрено
Советом Федерации
26 декабря 2001 года

Статья 317. Процентная надбавка к заработной плате

Лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, определяемом статьей 316 настоящего Кодекса для установления размера районного коэффициента и порядка его применения, *с учетом положений, предусмотренных частью второй настоящей статьи.*

Процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях выплачивается в максимальном размере вне зависимости от стажа работы лицам, работающим в государственных органах, государственных учреждениях и (или) филиалах, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Суммы указанных расходов относятся к расходам на оплату труда в полном размере.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль

30 декабря 2001 года

№ 197-ФЗ

Вносится Думой Чукотского автономного округа, депутатом Государственной Думы Е.А. Евтюховой, сенаторами Российской Федерации А.И. Отке, А.Г. Жуковой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Статья 1

Внести в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст. 3607; 2009, N 30, ст. 3739; 2014, N 14, ст. 1547; 2014, N 30, ст. 4217.) следующие изменения:

1) часть первую статьи 10 дополнить словами «в соответствии со статьей 317 Трудового кодекса Российской Федерации»;

2) в статье 11:

а) дополнить новой частью второй следующего содержания:

«Максимальный размер процентной надбавки, вне зависимости от стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливается лицам, указанным в части второй статьи 317 Трудового кодекса Российской Федерации.»;

б) часть вторую считать частью третьей.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» разработан совместно с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации».

Оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях введены в целях компенсации повышенных затрат труда и стоимости жизни в суровых климатических условиях.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации» предлагается установить выплату процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в максимальном размере вне зависимости от стажа работы лицам, работающим в государственных органах, государственных учреждениях и (или) филиалах, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

При этом Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее - Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1) закреплено право на получение процентной надбавки к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В связи с предлагаемыми изменениями в статью 317 ТК РФ полагаем необходимым внести соответствующие изменения в статьи 10 и 11 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1.

Статью 10 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 дополнить новым положением, конкретизирующим, в том числе установление порядка применения размера районного коэффициента Правительством Российской Федерации *в соответствии со статьей 317 Трудового кодекса Российской Федерации.*

Также настоящим проектом федерального закона предлагается статью 11 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 дополнить новой второй частью определяющей, что максимальный размер процентной надбавки, вне зависимости от стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к

ним местностях, *устанавливается лицам, указанным в части второй статьи 317 Трудового кодекса Российской Федерации.*

То есть, данная норма будет носить отсылочный характер, соответственно, положения новой части второй статьи 11 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 предполагают применение в совокупности с положениями части второй статьи 317 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом полагаем, что установление процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в максимальном размере для лиц, работающих в государственных органах, государственных учреждениях и (или) филиалах, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, создаст дополнительный механизм закрепления специалистов, в том числе молодых специалистов, на данных территориях.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11
Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего
Севера и приравненных к ним местностях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также не повлечет за собой увеличение расходов внебюджетного сектора экономики.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОН
О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЯХ И КОМПЕНСАЦИЯХ
ДЛЯ ЛИЦ, РАБОТАЮЩИХ И ПРОЖИВАЮЩИХ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО
СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЯХ

Статья 10. Районный коэффициент к заработной плате, пособиям, стипендиям и компенсациям

Размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пособий, стипендий и компенсаций лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством Российской Федерации *в соответствии со статьей 317 Трудового кодекса Российской Федерации.*

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов и государственных учреждений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть установлен предельный размер повышения районного коэффициента, устанавливаемого входящими в состав субъекта Российской Федерации муниципальными образованиями.

Заработная плата с учетом районного коэффициента, установленного в соответствии с настоящей статьей, относится к расходам работодателя на оплату труда в полном объеме.

Статья 11. Процентная надбавка к заработной плате

Лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, определяемом статьей 10

настоящего Закона для установления размера районного коэффициента и порядка его применения.

Максимальный размер процентной надбавки, вне зависимости от стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливается лицам, указанным в части второй статьи 317 Трудового кодекса Российской Федерации.

Суммы указанных расходов относятся к расходам на оплату труда в полном размере.

Президент
Российской Федерации
Б.ЕЛЬЦИН

Москва, Дом Советов России

19 февраля 1993 года

№ 4520-1