

Приложение
к решению Парламентской
Ассоциации "Дальний Восток и
Забайкалье"
от 15.10.2020 № 12

Обращение
Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье"
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. по вопросу внесения в пенсионное законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих право на досрочный выход на пенсию работников пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации

Уважаемый Вячеслав Викторович!

К депутатам Законодательного Собрания Еврейской автономной области поступают обращения граждан по вопросу досрочного выхода на пенсию работников пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации. Данный вопрос является актуальным не только для Еврейской автономной области. Соответствующие обращения поступают и в федеральные органы государственной власти. На пленарном заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 11 июня 2019 года по вопросу об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть возможность внесения в пенсионное законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих право на досрочный выход на пенсию работников пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации.

Причиной указанных обращений является изменение пенсионного законодательства, в соответствии с которым пожарные противопожарной службы субъектов Российской Федерации и спасатели аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации оказались лишены права на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" в Государственную противопожарную службу входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Статьей 7 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" предусмотрено создание профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований как в федеральных органах исполнительной власти, так и в субъектах Российской Федерации.

В силу положений пункта 7 статьи 25 Федерального закона "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" спасатели имеют

право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью седьмой статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" работникам Государственной противопожарной службы, работающим на должностях, предусмотренных перечнем оперативных должностей Государственной противопожарной службы, утверждаемым Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пенсии по старости устанавливаются по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет.

В настоящее время согласно пунктам 16 и 18 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" право на досрочное назначение страховой пенсии по старости установлено:

мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста.

Таким образом, в соответствии с федеральным законодательством работники противопожарной службы субъектов Российской Федерации и лица, работающие спасателями в профессиональных аварийно-спасательных службах, формированиях субъектов Российской Федерации, правом на досрочное назначение страховой пенсии по старости не наделены.

При этом следует учитывать, что большинство региональных противопожарных служб, профессиональных аварийно-спасательных служб созданы после 1999 года в связи с проведенной на федеральном уровне реорганизацией, в результате которой большая часть территориальных аварийно-спасательных подразделений Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации было передано на баланс регионов. В этот период в Российской Федерации действовал Закон Российской Федерации от 20 ноября 1990 года № 340-1 "О государственных пенсиях в Российской Федерации", пунктами "л" и "о" части первой статьи 12 которого

предусматривалось льготное пенсионное обеспечение для спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований и работников противопожарных служб. Данный Закон не предусматривал различие пенсионного обеспечения в зависимости от ведомственной принадлежности спасателей и пожарных. Такое различие появилось в связи с принятием Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

Работники федеральной противопожарной службы и работники противопожарной службы субъектов Российской Федерации, спасатели федеральных профессиональных аварийно-спасательных служб, формирований и спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб, формирований субъектов Российской Федерации в равной степени рискуют своей жизнью и здоровьем в процессе тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Отличие федеральной противопожарной службы и противопожарной службы субъектов Российской Федерации, как и отличие деятельности спасателей федеральных профессиональных аварийно-спасательных служб, формирований и профессиональных аварийно-спасательных служб, формирований субъектов Российской Федерации, заключается только в их ведомственной принадлежности.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 3 июня 2004 года № 11-П, определяя в законе правовые основания назначения пенсий, их размеры, порядок исчисления и выплаты, законодатель вправе устанавливать как общие условия назначения пенсий, так и особенности приобретения права на пенсию, включая установление для некоторых категорий граждан льготных условий назначения трудовой пенсии в зависимости от ряда объективно значимых обстоятельств, характеризующих, в частности, трудовую деятельность (специфика условий труда и профессии и т.д.). Такая дифференциация, однако, должна осуществляться законодателем с соблюдением требований Конституции Российской Федерации, в том числе вытекающих из принципа равенства. В сфере пенсионного обеспечения соблюдение принципа равенства, гарантирующего защиту от всех форм дискриминации при осуществлении прав и свобод, означает, помимо прочего, запрет вводить такие различия в пенсионных правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях).

Кроме того, как отмечается в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 29 января 2004 года по делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 30 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", принципы равенства и справедливости, на которых основано осуществление прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации как правовом и социальном государстве, включая право на пенсионное обеспечение, предполагают по смыслу статей 1, 2, 6 (часть 2), 15 (часть 4), 17 (часть 1), 18, 19 и 55 (часть 1) Конституции Российской Федерации правовую определенность и связанную

с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимые для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано, то есть в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект Федерального закона № 983401-7 "О внесении изменений в статью 33² Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" (внесен Архангельским областным Собранием депутатов), которым предусматривается исчисление общего стажа работы на должностях Государственной противопожарной службы, дающего право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, с учетом как стажа работы в федеральной противопожарной службе, так и стажа работы в противопожарной службе субъекта Российской Федерации, а также исчисление общего стажа работы спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, формирований субъекта Российской Федерации для досрочного назначения страховой пенсии по старости.

Вывод, содержащийся в заключении Правительства Российской Федерации на указанный законопроект, о том, что "предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с концепцией Федерального закона "О страховых пенсиях", предусматривающей сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение только за теми категориями граждан, которым такое право предоставлялось ранее действовавшим законодательством", сложно отнести к достаточно обоснованному, так как фактически до реорганизации подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Государственной противопожарной службы право на досрочное пенсионное обеспечение в соответствии Законом Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации" имели все пожарные и спасатели независимо от территории осуществления своей деятельности, так как ведомственное деление отсутствовало.

Действительно, внесение изменений в пенсионное законодательство приведет к дополнительным расходам Пенсионного фонда Российской Федерации, однако в случае внесения предложенных законопроектом изменений начнет действовать положение статьи 428 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым для плательщиков страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, занятых на видах работ, указанных в пунктах 16 и 18 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях", будет применяться дополнительный тариф страховых взносов на обязательное

пенсионное страхование, который дифференцирован по классу условий труда.

При этом есть основания полагать, что класс условий труда - "опасный" будет одинаков для всех спасателей и пожарных независимо от подведомственности их подразделений, так как оценка условий труда зависит только от наличия вредных и (или) опасных производственных факторов. Соответственно, будут равны и тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование спасателей и пожарных независимо от подведомственности подразделений, в которых они работают, что, в свою очередь, подтверждает обоснованность обращений граждан.

В связи с изложенным, с целью соблюдения гарантированного Конституцией Российской Федерации права на пенсионное обеспечение, исключающее различия в условиях приобретения права на пенсию при равных условиях и характере труда, просим Вас рассмотреть вопрос о внесении в пенсионное законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих право на досрочный выход на пенсию работников противопожарных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации.