



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ «ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»

Общее собрание

РЕШЕНИЕ

10.09.2024

г.Благовещенск

№ 8

Об обращении Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в части предоставления жилищных субсидий гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Заслушав и обсудив информацию председателя Законодательного Собрания Амурской области Дьяконова К.В. о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в части предоставления жилищных субсидий гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Общее собрание Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» РЕШИЛО:

1. Принять обращение Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в части предоставления жилищных субсидий гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации.

Председатель
Парламентской Ассоциации

К.В.Дьяконов

Приложение
к решению Общего собрания
Парламентской Ассоциации
«Дальний Восток и Забайкалье»
от 10.09.2024 № 8

**Обращение
Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье»
в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в
нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в части
предоставления жилищных субсидий гражданам Российской Федерации,
выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним
местностей**

С момента становления новой российской государственности федеральные власти оказывали особое внимание гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Федеральные законы о распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера, а затем и профильные законы были направлены на улучшение жилищных условий этой категории россиян. Однако, несмотря на десятилетия работы над жилищным вопросом северян, он не только не был решен, но и приобрел в последнее время острую социальную значимость.

Анализ реализации на территории Дальневосточного федерального округа государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» показывает, что во всех субъектах округа основной проблемой реализации государственной программы является недостаточность средств федерального бюджета.

При текущем уровне финансирования, исходя из расчета размера субсидии, установленного Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ), на ликвидацию очереди граждан, состоящих на учете в качестве имеющих право на получение жилищной субсидии, потребуется не одно десятилетие, а в некоторых субъектах Дальневосточного федерального округа и более 100 лет.

Считаем необходимым рассмотреть возможностькратно увеличить финансирование государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в целях реализации прав граждан Российской Федерации, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на получение жилищной субсидии на приобретение или строительство жилых помещений.

Кроме того, предлагаем рассмотреть ряд предложений, изменяющих нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере жилищных субсидий для выезда из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

На основании изменений, внесенных в статью 2 Федерального закона № 125-ФЗ, с 2012 года 70 процентов общей суммы, выделенной на государственные жилищные сертификаты, предоставляются первоочередной категории, получающей жилищные субсидии, - «инвалиды» и только в пределах 30 процентов по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации возможно предоставить гражданам, имеющим право на получение жилищных субсидий во вторую – четвертую очереди.

Применение данного механизма, с одной стороны, в какой-то степени позволяет решить проблему выезда из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей инвалидов как категории граждан, больше всего нуждающихся в скорейшем переезде в более благоприятные климатические зоны, с другой стороны, привело к ситуации, при которой вторая - четвертая очереди практически не двигаются.

Вместе с тем вторая очередь, «пенсионеры», является одной из самых многочисленных и зачастую превышает очередь граждан категории «инвалиды».

Безусловно, инвалиды нуждаются в особой социальной защите. В условиях модернизации общества инвалидам труднее равноправно конкурировать с полноценными в физическом отношении людьми. Однако в соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Указанная статья предусматривает обязанность государства способствовать реализации гражданами права на жилище. Оказание государством помощи гражданам, не имеющим жилья или нуждающимся в улучшении жилищных условий, посредством выделения им безвозмездных жилищных субсидий за счет бюджетных средств отвечает установленным в части 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации целям Российской Федерации как социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Очередь категории «пенсионеры» самая большая, а движется очень медленно. С учетом длительности ожидания наступления очереди на получение жилищной субсидии и возраста лиц этой категории реализация права для таких граждан может не наступить.

Решением может являться пересмотр процентного соотношения бюджетных ассигнований с учетом уже установленной статьей 2 Федерального закона № 125-ФЗ очередности категорий граждан, в части увеличения процента, который высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации может распределять между второй-четвертой категориями очереди, до 40 процентов. Это позволит сократить сроки ожидания жилищной субсидии категорией «пенсионеры», при этом не умаляя права категории «инвалиды» и не противореча принципу приоритетности при распределении средств федерального бюджета на указанные цели.

Кроме того, предлагаем рассмотреть возможность введения принципа однократности получения государственной финансовой поддержки для обеспечения граждан жильем по любым государственным программам.

Такой принцип, в соответствии с абзацем девятым статьи 2 Федерального закона № 125-ФЗ применяется к гражданам, получившим жилищную субсидию в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее - Федеральный закон № 211-ФЗ) и выехавшим в иные районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Право на повторное получение жилищной субсидии в рамках Федерального закона № 125-ФЗ они теряют.

Но, например, гражданин, получивший социальную выплату при реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации, по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов и многоквартирных домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции, приобретший жилое помещение в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, сохраняет в рамках Федерального закона 125-ФЗ свое право на социальную выплату, направленную на решение той же самой проблемы, а именно улучшение жилищных условий.

Также считаем необходимым рассмотреть возможность изменения ряда положений постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 «Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее - Правила).

Пунктами 46-47 Правил предусмотрены условия, обстоятельства и расчет, используемые при замене и повторной выдаче сертификата, при этом временной период для обращения граждан в орган исполнительной власти о такой замене отсутствует. Полагаем, что целесообразно в абзаце первом пункта 46 Правил установить срок для обращения в случае возникновения обстоятельств, потребовавших замены сертификата.

Также предлагаем внести в Правила норму, исключаящую замену сертификата неограниченное количество раз, установив, что, граждане, своевременно не заменившие сертификаты, будут сниматься с учета, предусмотрев при этом право встать на учет вновь на общих основаниях согласно очередности, за исключением случаев, когда реализация не осуществилась по состоянию здоровья самого получателя или члена его семьи с документальным подтверждением такого обстоятельства.

Пункт 47 Правил предлагаем дополнить положением о том, что если в установленные сроки действия сертификата гражданин не приобрел жилое

помещение с использованием социальной выплаты, он вправе обратиться в орган исполнительной власти, выдавший сертификат, с просьбой о повторной выдаче сертификата в течение 3 лет с момента истечения срока действия сертификата. Решение о повторной выдаче сертификата в этом случае возложить на орган исполнительной власти.

Кроме того, при реализации Федерального закона № 125-ФЗ возникает сложность в части своевременности снятия граждан с учета в связи со смертью. В соответствии с Положением о регистрации и учете граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 879, граждане снимаются с учета имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в случае смерти.

Однако у одиноко проживающих граждан, состоящих на учете, наследников очередности не имеется. В законодательстве Российской Федерации, регулирующем правоотношения в сфере жилищных субсидии для выезда из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, отсутствует норма, предусматривающая возможность исполнительных органов субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления) запрашивать в органах записи актов гражданского состояния сведения о смерти граждан. Считаю необходимым наделить указанными полномочиями исполнительные органы субъектов Российской Федерации (органы местного самоуправления).

Наряду с вышеизложенным остается актуальной проблема обеспечения мероприятий по предоставлению за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (государственных жилищных сертификатов) гражданам, имеющим право на получение социальной выплаты в соответствии с Федеральным законом № 211-ФЗ.

Предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации о закрытии населенных пунктов, при наличии положительных решений созданной в Минэкономразвития России Межведомственной комиссии по рассмотрению предложений о закрытии населенных пунктов (в том числе городов, поселков), полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закрываемых в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, годами не доходят до логического завершения.

Просим активизировать работу Правительства Российской Федерации по рассмотрению предложений субъектов Дальневосточного федерального округа о принятии Правительством Российской Федерации решений о признании населенных пунктов закрываемыми в рамках реализации Федерального закона № 211-ФЗ.

Председатель
Парламентской Ассоциации



К.В.Дьяконов