

Приложение  
к решению Парламентской  
Ассоциации "Дальний Восток  
и Забайкалье"  
от 10.02.2022 № 1

Обращение  
Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье"  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации Володину В.В. о необходимости совершенствования  
правового регулирования отношений в области обращения с животными  
без владельцев

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В настоящее время в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, складывается крайне неблагоприятная обстановка с нахождением на территориях населенных пунктов животных без владельцев, а именно безнадзорных собак, количество которых постоянно растет. В регионах участились случаи нападения бродячих собак на людей, некоторые из которых заканчиваются трагедией.

Собаки без владельцев продолжают оставаться источником возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с наличием внутренних и внешних опасных биологических факторов, способных привести к возникновению и распространению заболеваний, причинению вреда здоровью человека.

Правовое регулирование отношений в области обращения с животными без владельцев осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ).

Вместе с тем поступающие и находящиеся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации многочисленные проекты федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ свидетельствуют о необходимости его существенной корректировки.

Так, в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится внесенный сенаторами Российской Федерации Майоровым А.П., Зленко Е.Г., Гигель Т.А., Новожиловым В.Ф. проект федерального закона № 1184183-7 "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законопроектом предусматривается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом на установление дополнительных требований к содержанию и выгулу домашних животных, помимо установленных Федеральным законом

№ 498-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Полагаем, что введение такого полномочия в компетенцию субъектов Российской Федерации в настоящее время своевременно и необходимо, и разделяем мнение авторов законопроекта о том, что предлагаемые изменения будут способствовать более эффективному обеспечению безопасности граждан и соблюдению ветеринарных правил при содержании и выгуле домашних животных с учетом особенностей регионов.

В связи с изложенным Парламентская Ассоциация "Дальний Восток и Забайкалье" предлагает ускорить принятие проекта федерального закона № 1184183-7 "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Помимо этого, считаем заслуживающей внимания законодательную инициативу, подготовленную Орловским областным Советом народных депутатов "О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", рассмотренную Комиссией Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения, допускающие при наличии заключения специалиста в области ветеринарии умерщвление гуманными методами содержащихся в приютах животных, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных и человека, которая наблюдается в течение не менее 10 дней с момента поступления таких животных в приют.

Аналогичное предложение содержится в обращении Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ в части возможности умерщвления безнадзорных животных, проявляющих немотивированную агрессию и представляющих опасность для жизни и здоровья человека, что свидетельствует об актуальности данного вопроса в регионах.

Поддерживаем указанное предложение инициаторов, а также необходимость законодательного установления запрета на возврат на прежние места обитания потенциально опасных собак в соответствии с утвержденным перечнем как представляющих опасность для жизни и здоровья человека.

Кроме того, считаем необходимым поддержать предложения Государственного Совета Республики Татарстан, изложенные в проекте федерального закона № 1196076-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части установления дополнительных особенностей содержания животных.

Считаем также целесообразным законодательно урегулировать вопрос установления порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности.

При освидетельствовании животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности, кроме специалистов по ветеринарии, следует привлекать специалистов по социальной адаптации животных, коррекции их поведения и воспитанию (дрессировке), в частности кинологов и зоопсихологов.

Полагаем, что ситуацию с сокращением численности животных без владельцев решат введение обязательного маркирования и учета домашних животных, особенно собак, и установление ответственности за самовыгул, и предлагаем предусмотреть соответствующие нормы в Федеральном законе № 498-ФЗ.

Полагаем необходимым ускорить принятие проекта федерального закона № 19919-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии", внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации, который направлен на регулирование отношений, связанных с маркированием и учетом животных, вводит нормы, регулирующие порядок их осуществления, порядок создания единой информационной системы.

Кроме того, предлагаем дополнить Федеральный закон № 498-ФЗ следующими положениями:

об урегулировании правил содержания и выгула домашних животных (кошек, собак) с установлением административной ответственности за их нарушение в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, что позволило бы более единообразно применять данные нормы на всей территории Российской Федерации;

о мониторинге состояния популяций животных без владельцев (включая вакцинированных и стерилизованных) и принятии единых для всех субъектов Российской Федерации соответствующих методик.

Сложившаяся практика реализации отдельных положений Федерального закона № 498-ФЗ субъектами Российской Федерации свидетельствует о необходимости установления на федеральном уровне методических указаний по подсчету численности животных без владельцев с учетом региональных особенностей. Это позволит сформировать единую государственную информационную систему учета животных, исключить коррупциогенную составляющую и возможность излишнего выделения средств из соответствующих бюджетов на реализацию полномочий по обращению с животными без владельцев.

Также считаем возможным рассмотреть вопрос о целесообразности установления порядка передачи домашних животных в приюты при невозможности их содержания либо изъятия и размещения в них в случае ненадлежащего обращения, а также разработки механизма стимулирования владельцев животных к добровольной стерилизации, вакцинации или их проведению в обязательном порядке.

В силу статьи 21 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность за нарушение

требований к содержанию и использованию животных, а также к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, определенных указанным Федеральным законом, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Однако административная ответственность за нарушение указанных требований до настоящего времени не установлена, что приводит к вседозволенности, безнаказанности, игнорированию норм права и нарушению принципа неотвратимости наказания за противоправные деяния.

На основании изложенного и в целях минимизации темпов роста популяций бродячих (безнадзорных) животных предлагаем ускорить принятие находящихся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов № 1216032-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации "Об административных правонарушениях", № 41446-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", направленных на устранение существующего пробела в правовом регулировании и установление административной ответственности за несоблюдение требований Федерального закона № 498-ФЗ, с обязательным установлением в том числе административной ответственности за отказ владельцев домашних животных, прежде всего собак, от исполнения ими обязанностей по содержанию животных до их определения в приюты или отчуждения иным законным способом. Принятие закона, предусматривающего административную ответственность за нарушение уже существующих требований в сфере обращения с животными, позволит повысить эффективность их соблюдения как гражданами, так и организациями, а также будет способствовать формированию в обществе ответственного обращения с животными.

Учитывая, что осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и предусматривающих право создавать приюты для животных и обеспечивать их функционирование на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, требует больших финансовых затрат за счет средств региональных бюджетов, предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости финансового обеспечения расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации законодательства в области ответственного обращения с животными, в том числе за счет софинансирования из федерального бюджета.

На основании изложенного просим рассмотреть предложения Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье", которые будут способствовать обеспечению безопасности жизни и здоровья людей от безнадзорных животных, соблюдению конституционного принципа гуманного обращения с животными и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в субъектах Российской Федерации.