

Приложение  
к решению Парламентской  
Ассоциации "Дальний  
Восток и Забайкалье"  
от 28.09.2022 № 2

Обращение  
Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье"  
к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.  
по вопросу поддержки развития лесопромышленного комплекса  
на Дальнем Востоке

Уважаемый Михаил Владимирович!

Дальневосточный федеральный округ (далее – ДФО) обладает наибольшей площадью лесов среди федеральных округов Российской Федерации, его доля составляет 13 процентов расчетной лесосеки России, что эквивалентно примерно 120 млн кубометров ликвидной древесины. Поэтому заготовка леса исторически развивается на данной территории как отрасль специализации.

В то же время в структуре запасов древесины преобладает лиственница (на 50-80 процентов в разных дальневосточных субъектах Российской Федерации), ее промышленное применение ограничено. Данное обстоятельство объективно обусловило преимущественное развитие на Дальнем Востоке производства продукции низких переделов: круглого леса, пиломатериалов, шпона.

В течение 2020-2021 годов в регулировании деятельности в сфере лесозаготовки, переработки и экспорта древесины произошли изменения, оказавшие серьезное влияние на условия деятельности предприятий отрасли. Ключевым стал введенный в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 6 ноября 2020 года № Пр-1816 и Плана мероприятий по декриминализации и развитию лесного комплекса от 1 октября 2020 года № 9282п-П11 запрет на вывоз с территории Российской Федерации необработанных и грубо обработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород.

Предприятия отрасли начали реализацию инвестиционных проектов в сфере лесопереработки, однако в условиях ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, а также введенных в отношении Российской Федерации международных санкций их экономическая эффективность оказалась ниже ожидаемой.

Помимо этого развитие лесопромышленного комплекса на территории ДФО продолжают сдерживать:

слабая обеспеченность арендованных лесных участков дорожно-транспортной инфраструктурой;

низкий процент освоения эксплуатационных лесов и удаленность экономически доступных лесных ресурсов от перерабатывающих мощностей;

несовершенство процедур, связанных с организацией и проведением конкурсов на право заключения договоров аренды лесных участков;

устаревшая лесоустроительная документация, не позволяющая получать объективную и достоверную информацию о лесном фонде;

недостаточность выделяемых финансовых средств для проведения мероприятий по лесоустройству;

отсутствие у предприятий лесопромышленного комплекса финансовых средств на модернизацию имеющихся и приобретение новых мощностей для переработки лесных ресурсов;

недостаток квалифицированных кадров;

высокие тарифы на электроэнергию и транспортные расходы.

В субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах ДФО (далее – субъекты ДФО), отсутствуют предприятия-утилизаторы отходов лесопиления и балансовой древесины, не используемой в промышленном производстве. Лесоперерабатывающие предприятия удалены от рынков емкого спроса на свою продукцию. При этом стоимость железнодорожных перевозок балансовой древесины до утилизаторов, а также продукции лесопереработки до потребителей, соизмерима с себестоимостью заготовки.

В сложившихся обстоятельствах большинство предприятий лесопромышленного комплекса ДФО не смогло оперативно модернизировать свое производство, создать мощности по глубокой переработке древесины и внедриться на новые рынки сбыта готовой продукции, возник риск остановки их деятельности, падения объемов заготовки и переработки древесины. Растет социальная напряженность в поселениях.

Кроме того, существенно затрудняет развитие инвестиционного потенциала лесной отрасли ряд требований российского законодательства, формирующих административные барьеры для осуществления лесозаготовки, создания лесной инфраструктуры и экспорта лесоматериалов.

Так, согласно части 10 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации предоставление лесных участков для заготовки древесины не допускается, если таксация лесов в отношении соответствующего лесного участка проведена более 10 лет назад. Средняя давность лесоустройства в большинстве субъектов ДФО составляет около 20 лет, в связи с чем проведение аукционов на право заключения договоров аренды лесных участков в 2022-2023 годах становится невозможным.

Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры на арендуемых лесных участках сдерживается, в частности, требованием части 5 статьи 29<sup>1</sup> Лесного кодекса Российской Федерации, исключающим возможность создания субъектами малого и среднего предпринимательства объектов лесной инфраструктуры, в том числе лесных дорог, предназначенных для осуществления деятельности по заготовке древесины.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 304-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14

и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с 1 января 2022 года государственные учреждения (лесхозы) обязаны реализовывать древесину, заготовленную в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, исключительно на организованных торгах.

Вместе с тем остается неурегулированным вопрос реализации лесхозами древесины (в основном дровяной) покупателям, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ). В случае необходимости приобретения муниципальными образованиями, иными государственными бюджетными учреждениями дровяной древесины для объектов жизнеобеспечения либо иной лесопродукции, в том числе при возникновении режима чрезвычайной ситуации, покупатель должен быть зарегистрирован на бирже и проводить сделку посредством электронных торгов. При этом согласно разъяснениям Минфина России (письмо от 14 сентября 2017 года № 24-04-07/59751) Законом № 44-ФЗ биржевые торги не предусмотрены. Законом № 223-ФЗ приобретение биржевых товаров также не регулируется. В результате казенные, бюджетные и автономные учреждения зачастую вынуждены закупать лесопродукцию у коммерческих организаций по ценам выше установленных лесхозами.

Существенно затрудняет экспорт лесоматериалов, увеличивая сроки документального оформления, подготовка разрешения на вывоз из Российской Федерации видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения (далее – разрешение (сертификат) СИТЕС).

В связи с изложенным и в целях поддержки предприятий лесопромышленного и лесоперерабатывающего комплекса ДФО просим Вас рассмотреть возможность:

1) приостановки либо отмены действия части 10 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации для поддержания объемов оборота лесных участков с учетом невозможности проведения значительных объемов таксации лесов в короткие сроки;

2) увеличения финансирования из федерального бюджета работ по лесоустройству на инвестиционно привлекательных территориях субъектов ДФО;

3) внесения в статью 20 Лесного кодекса Российской Федерации изменений, предусматривающих реализацию лесхозами древесины учреждениям, осуществляющим закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ, вне биржевых торгов;

4) льготного кредитования предприятий лесохозяйственной отрасли Дальнего Востока, реализующих проекты по созданию новых лесоперерабатывающих мощностей, за счет средств Фонда развития промышленности на срок до 10 лет под 1-3 процента годовых с отсрочкой

оплаты основного долга и процентов на три года при условии сохранения не менее 95 процентов рабочих мест;

5) внесения в статью 29<sup>1</sup> Лесного кодекса Российской Федерации изменений, предусматривающих возможность для субъектов малого и среднего предпринимательства создавать объекты лесной инфраструктуры, в том числе лесные дороги, предназначенные для осуществления деятельности по заготовке древесины;

б) разработки механизма (порядка) субсидирования железнодорожных перевозок необработанной древесины, заготовленной в субъектах ДФО, при поставке ее на российские лесоперерабатывающие предприятия;

7) внесения в Административный регламент выдачи разрешений (сертификата) СИТЕС, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 2 декабря 2020 года № 1672, изменений, предусматривающих упрощенный порядок выдачи разрешений (сертификата) СИТЕС на постоянной основе; исключение избыточного предоставления документов, информация по которым содержится в информационной системе ЛесЕГАИС; установление срока выдачи разрешения (сертификата) СИТЕС – не более пяти рабочих дней.