

Приложение  
к решению Общего собрания  
Парламентской Ассоциации  
"Дальний Восток и Забайкалье"  
от 06.06.2023 № 1

Обращение  
Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье" к Председателю  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
Володину В.В. по вопросу совершенствования правового регулирования  
отношений в области обращения с животными без владельцев

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В 2023 году ситуация с нападением бродячих собак на людей на территории Дальневосточного федерального округа продолжает оставаться напряженной. Нередко животные без владельцев проявляют немотивированную агрессивность и представляют опасность для жизни и здоровья человека. Кроме того, число таких животных увеличивается.

Законодательными органами субъектов округа уделяется большое внимание вопросам правового регулирования отношений в области обращения с животными без владельцев.

Так, Законодательным Собранием Приморского края в 2022 году восемь раз вносились изменения в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

В то же время для эффективного решения проблем в области обращения с животными без владельцев корректировок региональной нормативно-правовой базы недостаточно.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона № 335106-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Чтобы защитить людей от безнадзорных собак и обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие в субъектах Российской Федерации просим учесть в законодательной деятельности следующие обстоятельства.

Ситуация показывает, что при применении установленной в настоящее время федеральным законодательством системы "отлов – стерилизация – вакцинация – выпуск" без каких-либо других мер по регулированию численности безнадзорных животных не достигаются предполагаемые результаты по снижению численности бездомных собак.

Умерщвление (эвтаназия) агрессивных и представляющих угрозу для жизни и здоровья граждан безнадзорных животных в приютах федеральным законодательством не предусмотрено: такие животные должны пожизненно содержаться в приютах до наступления их естественной смерти или передачи новым владельцам.

Вместе с тем в существующих сложных экономических условиях на эти цели предусматриваются значительные финансовые средства региональных бюджетов.

Например, общие расходы бюджета Приморского края на предоставление субвенций муниципальным образованиям на осуществление деятельности по обращению с безнадзорными животными выросли за 2022 год в четыре раза по сравнению с уровнем 2021 года и составляют более 100 млн рублей в год.

Принимая во внимание многочисленные факты нападений бродячих собак на граждан, в целях комплексного решения проблемы с животными без владельцев имеется необходимость предусмотреть в Федеральном законе от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" возможность умерщвления в приютах гуманными методами при наличии заключения специалиста в области ветеринарии безнадзорных животных, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении человека и других животных и представляющих опасность для жизни и здоровья граждан.

Сокращение расходов на необоснованное, по нашему мнению, пожизненное содержание в приютах агрессивных собак, позволит направить эти финансовые средства на реализацию других мероприятий, направленных на более эффективное регулирование численности безнадзорных животных.

Проблема обращения с безнадзорными животными не теряет актуальности и ввиду того, что на сегодняшний день отсутствует целостное регулирование компетенции органов власти в вопросе обращения с безнадзорными животными.

Ранее, до 1 января 2023 года, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относилось решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (подпункт 82 пункта 2 статьи 26.3).

В соответствии с пунктами 143, 144 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта, отнесено решение вопросов, касающихся установления порядка организации деятельности приютов для животных и

норм содержания животных в них, организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации. То есть субъекты Российской Федерации могут наделить органы местного самоуправления муниципальных образований только теми полномочиями, которыми сами обладают в соответствии с федеральным законодательством.

Таким образом, в настоящее время к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены полномочия по решению вопросов организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а не их непосредственное исполнение. При этом обязанность по непосредственному осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев не закреплена ни за органами государственной власти, ни за органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления городского, сельского поселения, а также муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на соответствующей территории (пункт 14 части 1 статьи 14.1, пункт 15 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"), что в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ не является обязанностью органов местного самоуправления.

Кроме того, если соответствующие мероприятия будут организованы органами местного самоуправления по своей инициативе, в рамках осуществления вышеуказанных прав, то финансирование этих мероприятий должно осуществляться из местного бюджета (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2016 года № 302-ЭС16-2058 по делу № А19-2292/2015).

Таким образом, на сегодняшний день в законодательстве отсутствует четкое разграничение полномочий по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в связи с чем в поступившей в Законодательное Собрание Еврейской автономной области из прокуратуры области информации о мониторинге изменений федерального законодательства указано на недопустимость наделения законом субъекта Российской Федерации органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями, относящимися к непосредственному исполнению мероприятий при осуществлении деятельности с животными без владельцев, в частности, такими, как отлов

животных без владельцев, их транспортировка, учет, содержание (в том числе лечение, вакцинация, стерилизация, маркирование), возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания; передача отловленных животных без владельцев лицам, имеющим в соответствии с требованиями законодательства необходимые условия для их содержания и другие.

Вместе с тем в большинстве субъектов Российской Федерации реализация Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" уже организована именно посредством наделения органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями по отлову, вакцинации, стерилизации, выпуску, содержанию в приютах животных без владельцев.

В связи с этим изменение в Федеральном законе от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" полномочий субъекта Российской Федерации в этой части по сравнению с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" вынуждает субъекты Российской Федерации вносить соответствующие изменения в свое законодательство, а также менять отлаженную систему реализации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В связи с изложенным, просим учесть мнение региональных законодателей в законотворческой деятельности, в том числе в рамках подготовки ко второму чтению проекта федерального закона № 335106-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Одновременно сообщаем, что законодательные органы Дальневосточного федерального округа всецело поддерживают указанный законопроект, считают его обоснованным, актуальным и полагают, что его скорейшее принятие отвечает интересам населения дальневосточного региона и всей страны.